

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 года

г. Уяр

«15» ноября 2013 года

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Уярского района (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 5 статьи 264.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктом 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в Уярском районе, утвержденного Решением Уярского районного совета депутатов от 20.12.2012 № 01-09-91 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Общие положения

Основы порядка составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации установлены главой 25.1. БК РФ.

Согласно пункту 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за 9 месяцев текущего года утверждается местной администрацией и направляется в представительный орган и орган муниципального финансового контроля.

В Уярском районе порядок предоставления, рассмотрения и проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета района установлены главой 6 Положения о бюджетном процессе. Согласно статье 36 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении местного бюджета за 9 месяцев текущего года утверждается администрацией района и направляется в районный Совет депутатов и контрольный орган в срок до 25 числа следующего за отчетным кварталом месяца.

В Контрольно-счетную палату отчет об исполнении бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 года представлен 25.10.2013 в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета

Сведения об основных параметрах бюджета Уярского района представлены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Решением о бюджете		Исполнено	Отклонение исполнения на отчетную дату (перевыполнено"-", недовыполнено"+")	% исполнения	
	уточненные годовые назначения	отчетный период			к годовым назначениям	к отчетному периоду
Доходы	572 237,2	432 846,0	396 539,7	36 306,3	69,3	91,6
Расходы	584 557,1	465 086,8	391 679,4	40 127,9	67,0	84,2
Результат исполнения бюджета (дефицит "-", профицит "+")	-12 319,9	-32 240,8	4 860,3	x	x	x

По итогам 9 месяцев 2013 года доходы бюджета района исполнены в сумме 396 539,7 тыс. рублей, (69,3% к годовым плановым назначениям и 91,6% к отчетным плановым назначениям), расходы в сумме 391 679,40 тыс. рублей (67% и 84,2 % соответственно) с профицитом 4 860,3 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 43,3 тыс. рублей или 100% от утвержденного объема.

Исполнение доходной части бюджета района

Информация об исполнении доходной части бюджета за 9 месяцев 2013 года представлена в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Решением о бюджете		Исполнено	Отклонение исполнения на отчетную дату (-перевыполнено, +недовыполнено)	% исполнения на отчетный период
	Уточненные годовые назначения	Отчетный период			
Налоговые доходы	150 741,10	110 563,00	106 101,00	4 462,00	96,0%
Налог на прибыль организаций	4 007,00	2 807,00	6 456,30	-3 649,30	230,0%
Налог на доходы физических лиц	140 343,90	102 833,90	94 731,60	8 102,30	92,1%
Единый налог на вмененный доход	4 599,20	3 594,20	3 335,40	258,80	92,8%
Единый сельскохозяйственный налог	291,00	256,90	160,70	96,20	62,6%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения			70,30		
Государственная пошлина	1 500,00	1 071,00	1 346,70	-275,70	125,7%
Неналоговые доходы	14 015,90	11 653,60	3 128,50	8 525,10	26,8%
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>3 660,20</i>	<i>2 534,50</i>	<i>584,20</i>	<i>1 950,30</i>	<i>23,0%</i>
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за искл. имущества БУ, АУ, а также ГУП, МУП, в том числе казенных)	3 374,00	2 319,80	213,50	2 106,30	9,2%
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в гос. Или муницип. собственности (за искл. имущества БУ, АУ, а также ГУП, МУП, в том числе казенных)	286,20	214,70	370,70	-156,00	172,7%
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	<i>290,00</i>	<i>216,10</i>	<i>213,00</i>	<i>3,10</i>	<i>98,6%</i>
<i>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	<i>100,00</i>	<i>75,00</i>	<i>321,10</i>	<i>-246,10</i>	<i>428,1%</i>
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	<i>6 970,00</i>	<i>6 433,00</i>	<i>1 236,10</i>	<i>5 196,90</i>	<i>19,2%</i>
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за искл. БУ и АУ, а также имущества ГУП и МУП, в т.ч. Казенных)	6 820,00	6 320,50	1 236,10	5 084,40	19,6%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за искл. земельных участков БУ и АУ)	150,00	112,50		112,50	0,0%
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>2 995,70</i>	<i>2 395,00</i>	<i>1 374,10</i>	<i>1 020,90</i>	<i>57,4%</i>
<i>Прочие невыясненные поступления</i>			<i>-600,00</i>	<i>600,00</i>	
Безвозмездные поступления	407 480,20	310 629,40	287 310,20	23 319,20	92,5%
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	31 299,00	31 299,00	31 299,00	0,00	100,0%
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	55 808,70	48 992,30	29 036,10	19 956,20	59,3%
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	313 603,10	225 051,40	221 749,40	3 302,00	98,5%

Иные межбюджетные трансферты	7 690,20	6 207,50	5 545,60	661,90	89,3%
Прочие безвозмездные поступления	-1,0	-1,0	601,0	-602,0	-60100,0%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.	-919,80	-919,80	-920,90	1,10	100,1%
Всего доходов	572 237,20	432 846,00	396 539,70	36 306,30	91,6%

Основным источником доходов районного бюджета являются безвозмездные поступления (71,2%). Роль налоговых и неналоговых доходов в формировании доходов бюджета района невысока – 28,8%.

Доходы бюджета за 9 месяцев 2013 года составили 396 539,7 тыс. рублей (69,3% к годовым плановым назначениям и 91,6% к отчетным плановым назначениям). Основным собственным доходным источником местного бюджета является налог на доходы физических лиц, его удельный вес составил 85,2% от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы исполнены на 96% к плану отчетного периода (106 101 тыс. рублей). Структура налоговых доходов:

- налог на прибыль 6 456,3 тыс. рублей, исполнение к плановым показателям отчетного периода составляет 230%; за счет (авансовых платежей по налогу на прибыль, при уточнении расчета платеж может быть скорректирован как в сторону увеличения так и уменьшения).

- налог на доходы физических лиц – 94 731,6 тыс. рублей (92,1%);

- единый налог на вмененный доход – 3 335,4 тыс. рублей (92,8%);

- единый сельскохозяйственный налог – 160,7 тыс. рублей (62,6%)

сельхозпроизводители района, в случае приобретения техники за счет кредитных средств, стоимость приобретенной техники включается в расходную часть и налогооблагаемая база для ЕСХН практически отсутствует. Хозяйства района пользуются льготным кредитованием.

Государственная пошлина по поступлениям за 9 месяцев 2013 года составила 1 346,7 тыс. рублей (125,7%).

Неналоговые доходы исполнены 26,8% или 3 128,5 тыс. рублей при плане отчетного периода 11 653,6 тыс. рублей. Значительное отклонение от плановых назначений сложилось в основном из-за неисполнения плана по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (23%) и доходов от продажи материальных и нематериальных активов (19,2%). В тоже время 1542,3 тыс. рублей не поступили в районный бюджет по причине некорректного зачисления средств районного бюджета Управлением федерального казначейства (по состоянию на 11.11.2013 уточнены и поступили в районный бюджет, пояснения финансового управления от 15.11.2013 №157)

Безвозмездные поступления – составили 287 310,2 тыс. рублей, или 92,5% от плановых назначений соответствующего периода, из них 221 749,4 тыс. рублей – субвенции, 31 299,0 тыс. рублей – дотации, 29 036,1 тыс. рублей – субсидии, 5 545,6 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты, 601 тыс. рублей – прочие безвозмездные поступления.

Исполнение расходной части бюджета района

Информация об исполнении расходной части бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 года в разрезе видов расходов представлена в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Решением о бюджете		Исполнено	Отклонение исполнения на отчетную дату (-перевыполнено, + недовыполнено)	% исполнения	
	уточненные годовые назначения	отчетный период			к годовым назначениям	к отчетному у периоду
Общегосударственные расходы	37 771,30	31 542,60	27 063,30	4 479,30	71,7%	85,8%
Национальная оборона	516,60	387,50	387,50	-	75,0%	100,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 873,40	1 689,80	1 522,60	167,20	81,3%	90,1%
Национальная экономика	21 151,30	18 580,50	6 160,60	12 419,90	29,1%	33,2%
Жилищно-коммунальное хозяйство	10 657,10	10 657,10	8 468,30	2 188,80	79,5%	79,5%
Образование	269 327,20	210 998,60	183 366,70	27 631,90	68,1%	86,9%
Культура и кинематография	12 319,00	10 512,70	8 961,60	1 551,10	72,7%	85,2%
Здравоохранение	12 118,30	10 475,80	8 090,50	2 385,30	66,8%	77,2%
Социальная политика	171 810,40	132 715,40	119 249,80	13 465,60	69,4%	89,9%
Физическая культура и спорт	3 888,30	3 888,30	707,50	3 180,80	18,2%	18,2%
Обслуживание государственного и муниципального долга	43,30	43,30	43,30	-	100,0%	100,0%
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО	43 080,90	33 595,20	27 657,70	5 937,50	64,2%	82,3%
Всего расходов	584 557,10	465 086,80	391 679,40	73 407,40	67,0%	84,2%

Расходы местного бюджета исполнены в сумме 391 679,4 тыс. руб., или на 67,0% к уточненным годовым назначениям и 84,2% к утвержденным назначениям на отчетный период.

Наиболее низкий уровень исполнения отмечается по разделам классификации расходов:

- «Физическая культура и спорт» – 18,2%;
- «Национальная экономика» – 33,2%;
- «Здравоохранение» – 77,2%;
- «Жилищно-коммунальной хозяйство» – 79,5%;
- «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО» – 82,3%.

Сведения об исполнении расходной части бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлены в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Код ведомства	Наименование ГРБС	Уточненные бюджетные назначения	План отчетного периода	Исполнено	Отклонение исполнения от уточненного плана	% исполнения отч.периода
0 24	Отдел образования администрации Уярского района	264 715,10	206 573,70	179 665,80	26 907,90	87,0%
0 25	Контрольно-счетная палата Уярского района	1 030,70	931,70	727,50	204,20	78,1%
0 32	Администрация Уярского района	116 618,20	96 249,30	79 729,70	16 519,60	82,8%
0 37	Управление социальной защиты администрации Уярского района	120 809,00	94 279,80	83 344,40	10 935,40	88,4%
0 38	Уярский районный Совет депутатов	2 961,40	2 594,50	1 695,60	898,90	65,4%
0 39	Комитет имущественных отношений администрации Уярского района	3 531,20	2 789,50	2 555,90	233,60	91,6%
0 40	Финансовое управление администрации Уярского района	74 891,50	61 668,30	43 960,50	17 707,80	71,3%
ИТОГО:		584 557,10	465 086,80	391 679,40	73 407,40	84,2%

Наибольший объем расходов сложился по следующим ГРБС:

- Отдел образования администрации Уярского района – 45,9% от общего объема расходов;
- Управление социальной защиты населения администрации Уярского района – 21,3% от общего объема расходов;
- Администрация Уярского района – 20,3% от общего объема расходов.

Информация об исполнении расходной части бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 года в разрезе подстатей классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) представлена в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

КОСГУ	Наименование КОСГУ	Бюджетные назначения отчетного периода	Исполнено	Отклонение исполнения от бюджетных назначений отчетного периода	% исполнено
211	Заработная плата	29 287,00	27 130,20	2 156,80	92,6%
212	Прочие выплаты	113,90	69,80	44,10	61,3%
213	Начисления на выплаты по оплате труда	9 260,50	8 619,30	641,20	93,1%
221	Услуги связи	1 866,00	1 412,20	453,80	75,7%
222	Транспортные услуги	156,80	108,70	48,10	69,3%
223	Коммунальные услуги	1 509,90	1 124,40	385,50	74,5%
224	Арендная плата за пользование имуществом	133,80	96,90	36,90	72,4%
225	Работы, услуги по содержанию имущества	609,20	425,20	184,00	69,8%
226	Прочие работы, услуги	9 766,80	3 138,70	6 628,10	32,1%
231	Обслуживание внутреннего долга	43,30	43,30	-	100,0%
241	Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	253 002,90	221 537,70	31 465,20	87,6%
242	Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	4 390,90	3 149,00	1 241,90	71,7%
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	53 085,90	37 084,90	16 001,00	69,9%
262	Пособия по социальной помощи населению	92 949,60	81 461,80	11 487,80	87,6%
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	802,70	719,80	82,90	89,7%
290	Прочие расходы	2 759,80	2 127,30	632,50	77,1%
310	Увеличение стоимости основных средств	1 760,70	417,10	1 343,60	23,7%
330	Увеличение стоимости произведенных активов	100,00	100,00	-	100,0%
340	Увеличение стоимости материальных запасов	3 487,10	2 913,10	574,00	83,5%
Итого:		465 086,80	391 679,40	73 407,40	84,2%

Наибольшее неисполнение расходов в разрезе кодов операций приходится на оплату труда с начислениями – 2 798 тыс. рублей, коммунальные услуги – 385,5 тыс. руб., услуги связи – 453,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке к информации об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2013 года отсутствует информация и выводы о причинах низкого исполнения расходов по отдельным разделам, подразделам бюджетной классификации и направлениям расходов бюджета Уярского района.

Исполнение долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП)

За 9 месяцев 2013 года бюджету Уярского района представлены денежные средства из федерального и краевого бюджетов на реализацию 18 долгосрочных целевых программ. Плановые назначения отчетного периода составили 68 620,9 тыс. рублей, финансирование в отчетном периоде – 40 006,2 тыс. рублей (58,3% от плановых назначений отчетного периода), кассовый расход составил

37 055,3 тыс. рублей (54% от плановых назначений отчетного периода). Наиболее низкий уровень исполнения имеют:

- ДЦП «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011-2013 годы – 30,7 % от плановых назначений отчетного периода (ГРБС – администрация г. Уяр, Авдинский сельский Совет);

- ДЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012-2015 годы – 53,2% от плановых назначений отчетного периода (ГРБС отдел образования администрации Уярского района);

- ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае на 2013-2020 годы» - 54,8% от плановых назначений отчетного периода (ГРБС - администрация Уярского района).

Остаток денежных средств на лицевых счетах ГРБС составил 2 950,9 тыс. руб. (в том числе ДЦП «Обеспечение жильем молодых семей» на 2011-2015 годы – 945,7 тыс. руб., ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года – 1995,9 тыс. руб)

Информация об исполнении долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП) за счет средств местного бюджета за 9 месяцев 2013 года представлена в таблице 6.

Таблица 6 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование программы	Утверждено Решением о бюджете		Финансирование	Кассовый расход		Отклонение финансирования от плана отчетного периода	Остатки на л/с главных администраторов
		Уточненные годовые назначения	План отчетного периода		Сумма	% исполнения		
1	ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту "на 2013-2015 годы»	40,00	40,00	15,70	9,70	24,3%	24,30	6,00
2	ДЦП «О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Уярского района" на 2012 - 2014 годы	225,30	225,30	0,00	0,00	0,0%	225,30	-
3	ДЦП "Развитие молодежной политики в Уярском районе" на 2013-2014 годы	40,00	40,00	9,00	0,00	0,0%	31,00	9,00
4	ДЦП «Отдых оздоровление детей и подростков Уярского района" на 2013 г	250,00	250,00	250,00	250,00	100,0%	0,00	-
5	ДЦП «Развитие "Детско - юношеской спортивной школы" Уярского района на 2011 - 2013 годы"»	185,00	185,00	158,00	158,00	85,4%	27,00	-
6	ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Уярском районе на 2012-2014гг»	30,00	30,00	0,00	0,00	0,0%	30,00	-
7	ДЦП «Обеспечение антитеррористической защиты в Уярском районе » на 2013 год	10,00	10,00	0,00	0,00	0,0%	10,00	-
8	ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Уярском районе" на	370,00	370,00	346,50	330,40	89,3%	23,50	16,10

	2013 - 2015 годы							
9	ДЦП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2014 гг»	20,00	20,00	3,90	3,90	19,5%	16,10	-
10	ДЦП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности общеобразовательных учреждений Уярского района» на 2013-2015гг.	547,00	547,00	547,00	547,00	100,0%	0,00	-
11	ДЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений на 2011-2013 гг.»	2 900,00	2 900,00	259,70	259,70	9,0%	2 640,30	-
12	ДЦП «Поддержка основной образовательной программы средней общеобразовательной школы средствами дистанционных образовательных технологий» на 2013 год	100,00	100,00			0,0%	100,00	-
13	ДЦП «Обеспечение жильём молодых семей» на 2012 - 2015 годы	1 098,70	1 098,70	1 008,20	1 008,20	91,8%	90,50	-
14	ДЦП "Развитие отрасли "Культуры" в Уярского района" на 2013-2014 годы	230,00	230,00	40,20	30,00	13,0%	189,80	10,20
15	ДЦП «Военно-патриотическое воспитание молодёжи» на 2013 год	30,00	30,00	0,00	0,00	0,0%	30,00	-
16	ДЦП «Одарённые дети» на 2011-2013 год	50,00	41,00	0,00	0,00	0,0%	41,00	-
17	ДЦП "Доступная среда для инвалидов" на 2011-2013 годы	41,00	41,00	8,20	8,20	20,0%	32,80	-
18	ДЦП «Забота» на 2013-2014 гг.	245,00	228,00	64,90	64,90	28,5%	163,10	-
19	ДЦП "Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры на территории Уярского района" на 2012-2014 годы	220,00	220,00	0,00	0,00	0,0%	220,00	-
20	ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов Уярского района» на 2012 - 2014 годы	60,00	45,00	0,00	0,00	0,0%	45,00	-
21	ДЦП «Обеспечение населения Уярского района первичной медико-санитарной помощью в амбулаторно-поликлинических, стационарных подразделениях МБУЗ "ЦРБ" на 2013-2014 годы"	1 386,00	1 386,00	45,00	45,00	3,2%	1 341,00	-
	ИТОГО	8 078,00	8 037,00	2 756,30	2 715,00	33,8%	5 280,70	41,30

Согласно приложению 5 к Постановлению администрации Уярского района от 23.10.2013 № 1031-П «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2013 года» объем бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП составил 8 078,0 тыс. рублей или 1,4% от общего объема годовых бюджетных назначений.

В общем объеме расходов бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 года, расходы на реализацию ДЦП составили 0,7% и исполнены в сумме 2 715,0 тыс. рублей (33,8% от плановых назначений отчетного периода).

Наиболее низкий уровень исполнения приходится на 6 ДЦП:

- ДЦП «Обеспечение населения Уярского района первичной медико-санитарной помощью в амбулаторно-поликлинических, стационарных подразделениях МБУЗ «ЦРБ» на 2013-2014 годы» – 3,2% от плана отчетного периода;

- ДЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений на 2011-2013 годы» – 9,0%;
- ДЦП «Развитие отрасли «Культура» в Уярском районе» на 2013-2014 годы – 13%;
- ДЦП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2012-2014 годы – 19,5%;
- ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на 2013-2015 годы – 24,3%;
- ДЦП «Забота» на 2013 год – 28,5%.

Из 21 ДЦП, только 2 профинансированы в полном объеме: ДЦП «Отдых и оздоровление детей и подростков Уярского района» на 2013 год, ДЦП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности образовательных учреждений Уярского района» на 2013-2015 годы. За период с 01.01.2013 по 01.10.2013 не осуществлялось финансирование 9 ДЦП.

Причины низкого исполнения расходов на долгосрочные целевые программы в пояснительной записке к информации об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2013 года не указаны.

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Уярского района за 9 месяцев 2013 сотрудниками Контрольно-счетной палаты проводился сбор информации о причинах низкого исполнения и неисполнения ДЦП, в результате которого установлено, что ГРБС - администрация Уярского района, отдел образования администрации Уярского района, информацией о причинах не исполнения ДЦП не владеют.

Кроме того, необходимо отметить, что в период с 01.07.2013 по 01.10.2013 финансовым управлением администрации Уярского района произведено финансирование, а Управлением социальной защиты населения произведен кассовый расход денежных средств в сумме 8,2 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Доступная среда для инвалидов» на 2011-2013 годы, которая согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с учетом ограничений, установленных пунктом 3 статьи 136 БК РФ, а также пунктами 1,2 статьи 11 Устава Уярского района, к вопросам местного значения не относится.

В соответствии со статьей 7 положения о Контрольно-счетной палате Уярского района, утвержденного Решением Уярского районного Совета депутатов от 14.06.2012 № 01-09-39 «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате Уярского района», за период с 01.01.2013 по 01.10.2013 Контрольно-счетной палатой проведено 7 контрольных мероприятий проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных из средств местного бюджета на реализацию ДЦП:

1. РЦП «Развитие отрасли «Культура» в Уярском районе» на 2011-2012 годы»;
2. РЦП «Развитие физической культуры и спорта в Уярском районе» на 2011-2013 годы»;

3. РЦП «Подготовка фундамента, проведение инженерных сетей и коммуникаций модулей ФАПов в с. Семеновка, д. Каменогорновка в МБУЗ Уярская ЦРБ на 2012 год»;

4. РЦП «Проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта в МБУЗ «Уярская ЦРБ» на 2012 год»;

5. ДЦП «Социальная поддержка населения Уярского района на 2012-2014 годы»;

6. ДЦП «Доступная среда для инвалидов на 2011-2013 годы»;

7. ДЦП «Забота» на 2013-2014 годы».

По результатам контрольных мероприятия установлено:

- программы разработаны и утверждены с нарушением Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Уярского района от 31.05.2012 № 520-п (далее – Постановление № 520-п);

- в нарушение статьи 179 БК РФ ни по одной из семи проверенных ДЦП ежегодная оценка эффективности реализации Программы не проводилась;

- показатели деятельности, установлены разработчиками Программ формально, без использования принципа ориентированности на конечный результат;

- отсутствует взаимосвязь между программными мероприятиями, показателями результативности и ожидаемыми конечными результатами;

- 2 из 7 проверенных Программ не относятся к вопросам местного значения;

- текущий финансовый контроль за ходом реализации Программ, целевым и эффективным расходованием средств не осуществляется;

- оплата расходов за мероприятия, реализуемые в рамках реализации Программ, осуществляется с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, в части применения КОСГУ;

- в ходе вышеперечисленных контрольных мероприятий общий объем проверенных средств составил 2576,0 тыс. рублей, из них 639,7 тыс. рублей (или 24,8% от общего объема исполнения расходов в рамках Программ) использованы с нарушением. Согласно предписаний Контрольно-счетной палаты Уярского района возвращено в бюджет 246,6 тыс. рублей.

Использование средств резервного фонда

По данным приложения № 6 к постановлению администрации Уярского района от 23.10.2013 № 1031-п «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2013 года» исполнение расходов резервного фонда администрации Уярского района на отчетную дату составило 126,4 тыс. рублей, то есть осталось на уровне исполнения за 1-полгодие 2013 года.

Информация об использовании средств резервного фонда администрации Уярского района за 9 месяцев 2013 г. представлены в таблице 7.

Таблица 7 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Значение показателя
Резервный фонд, предусмотренный Решением Уярского районного Совета депутатов от 20.12.2012 № 01-09-92	500,0
Резервный фонд, скорректированный Решением Уярского районного Совета депутатов от 18.06.2013 № 01-09-31	500,0
Принято расходов из резервного фонда по распоряжениям администрации Уярского района по состоянию на отчетную дату	126,4
Исполнено, %	100 %
Неиспользованные ассигнования, тыс .руб.	-

Исполнение расходов бюджета Уярского района по резервному фонду в полном объеме закреплено за финансовым управлением администрации Уярского района. Сведения об использовании средств резервного фонда в разрезе мероприятий представлены в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Распределено по Постановлению администрации Уярского района	Исполнено	Удельный вес исполнения каждого мероприятия в общей сумме исполнения, % исполнения
Резервный фонд, всего	126,4	126,4	100,00%
В том числе по мероприятиям:			
Выделение дополнительных ассигнований бюджету администрации Новопятницкого сельского Совета для целей выполнения обязательств по проведению работ направленных на ликвидацию аварии на системе теплоснабжения (Постановление администрации Уярского района от 22.01.2013 № 32-п)	31,9	31,9	25,2%
Выделение дополнительных ассигнований бюджетам сельских поселений района для целей проведения мероприятий по защите территорий от чрезвычайных ситуаций возможных к возникновению от воздействия ландшафт. и лесных пожаров в весенне-летний период (Постановление администрации Уярского района от 24.04.2013 № 425-п)	94,5	94,5	74,8%

Фактическое использование средств резервного фонда осуществлялось в соответствии с постановлениями администрации Уярского района, что нарушает требование, установленное пунктом 5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации района, утвержденного постановлением администрации Уярского района от 23.11.2012 № 1159-п, предусматривающее предоставление средств на основании распоряжения главы района.

Так же необходимо отметить, что ежегодное направление средств резервного фонда администрации Уярского района (постановления администрации Уярского района от 25.04.2013 № 425-п) на одну и ту же цель - *«по защите территорий от чрезвычайных ситуаций возможных к возникновению от воздействия ландшафтных и лесных пожаров в весенне-летний пожароопасный период»*, свидетельствует о возможности прогнозирования данных расходов в бюджетах поселений. Таким образом, выделение средств на данные цели не соответствует пункту 1 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации района, утвержденного постановлением администрации Уярского района от 23.11.2012 № 1159-п, в части финансирования непредвиденных расходов и мероприятий.

Следует отметить, что вышеуказанные нарушения допущены не смотря на то, что ранее были отражены Контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об исполнении бюджета Уярского района за 2012 год от 26 апреля 2013 года.

Выводы:

1. Поступления по доходам за 9 месяцев 2013 года исполнены в сумме 396 539,7 тыс. руб., или на 69,3% по отношению к годовым плановым назначениям и 91,6% – к отчетным, в том числе:

- по налоговым поступлениям – 96%,
- по неналоговым поступлениям – 26,8%,
- по безвозмездным поступлениям – 92,5%.

Основным собственным доходным источником местного бюджета является налог на доходы физических лиц, его удельный вес составил 85,2% от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Расходная часть бюджета исполнена на 67% по отношению к годовым плановым назначениям и 84,2% – к отчетным.

Наиболее низкий уровень исполнения отмечается по следующим разделам классификации расходов:

- «Физическая культура и спорт» – 18,2%;
- «Национальная экономика» – 33,2%;
- «Здравоохранение» – 77,2%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 79,5%;
- «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО» – 82,3%.

В пояснительной записке к информации об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2013 года отсутствует информация о причинах неисполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам.

3. Так же следует отметить низкий уровень исполнения расходов на реализацию ДЦП – 33,8% от плановых назначений отчетного периода. В пояснительной записке к информации об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2013 года отсутствует информация о причинах неисполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам на реализацию ДЦП.

Контрольными мероприятиями эффективности и целевого использования бюджетных средств выделенных на реализацию 7 ДЦП действующих в 2012-2013 годах выявлены следующие факты:

при разработке и утверждении Программ нарушены требования Постановления № 520-п;

в нарушение статьи 179 БК РФ ни по одной из семи проверенных ДЦП ежегодная оценка эффективности реализации Программы не проводилась,

нарушены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, в части применения классификации операций сектора государственного управления при оплате расходов реализуемых мероприятий Программ;

две из семи проверенных Программ не относятся к вопросам местного значения,

текущий финансовый контроль за ходом реализации Программ, целевым и эффективным расходованием средств муниципальными заказчиками не осуществлялся;

639,7 тыс. руб. (или 24,8% от общего объема исполнения расходов в рамках Программ) использованы с нарушением. Согласно предписаниям Контрольно-счетной палаты Уярского района возвращено в бюджет 246,6 тыс. руб.

При исполнении бюджета за 9 месяцев 2013 года произведены расходы на реализацию мероприятий ДЦП в сумме 8,2 тыс. руб., не относящиеся к вопросам местного значения.

4. Выделение средств на мероприятия *«по защите территорий от чрезвычайных ситуаций возможных к возникновению от воздействия ландшафтных и лесных пожаров в весенне-летний пожароопасный период»* осуществляется с нарушением Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации района, утвержденного постановлением администрации Уярского района от 23.11.2012 № 1159-п, в части финансирования непредвиденных расходов и мероприятий.

Следует отметить, что вышеуказанные нарушения были отражены Контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об исполнении бюджета Уярского района за 2012 год от 26 апреля 2013 года.

5. Результаты проведенных за 10 месяцев 2013 года контрольных мероприятий свидетельствуют о возможности более эффективного и экономного использования бюджетных средств, а также о необходимости улучшения деятельности главных администраторов бюджетных средств при выполнении функций, возложенных бюджетным законодательством, включая усиление их ответственности за результативность использования бюджетных средств.

В организации бюджетного процесса района имеются недостатки в обеспечении результативности бюджетных расходов. Допускалось нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств.

Предложения

1. Главным администраторам средств районного бюджета обратить внимание и принять меры по повышению качества деятельности в области:

бюджетного планирования;

целевого и эффективного использования бюджетных средств;

управления и распоряжения муниципальной собственностью с целью обеспечения увеличения поступления доходов в районный бюджет;

организации внутреннего финансового контроля в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

2. Привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты, в том числе своевременно вносить изменения в программы.

3. Не допускать расходование средств районного бюджета на выполнение задач, не относящихся к вопросам местного значения, не принимать бюджетные обязательства сверх установленных законодательством полномочий, что приводит к дополнительной нагрузке на бюджет.

4. Бюджетным учреждениям в соответствии с уставами осуществлять приносящую доход деятельность.

5. Обратить внимание на необходимость своевременного устранения всех выявленных Контрольно-счетной палатой недостатков и нарушений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Уярского района

Г.Ф. Здусова

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Уярского района

А.В. Леопа